

• Índice general

Capítulo I

LAS ACCIONES COLECTIVAS

EN EL DERECHO ARGENTINO

| | | |
|------|--|----|
| § 1. | La garantía constitucional de los procesos colectivos | 21 |
| § 2. | Los derechos de incidencia colectiva | 23 |
| § 3. | La reforma constitucional de 1994 | 27 |
| | <i>a)</i> Los derechos de incidencia colectiva | 27 |
| | <i>b)</i> Amparo colectivo | 31 |
| § 4. | Derechos de incidencia colectiva en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación | 35 |
| | <i>a)</i> Primera etapa: criterio restrictivo | 36 |
| | <i>b)</i> Criterio amplio: primeras manifestaciones en fallos de la CSJN | 41 |
| | <i>c)</i> La adopción del criterio amplio: el caso «Halabi» | 42 |
| | 1. Antecedentes | 42 |
| | 2. Decisiones de primera y segunda instancia | 43 |
| | 3. Dictamen de la Procuración General | 46 |
| | 4. El fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación | 48 |
| | <i>d)</i> Trascendencia del caso «Halabi» | 52 |
| | <i>e)</i> «Halabi» y los tribunales inferiores | 54 |
| § 5. | Sistema de acciones colectivas en la actualidad | 60 |

Capítulo II

LEGITIMACION COLECTIVA

| | | |
|------|---|----|
| § 6. | Concepto de legitimación. Clases: <i>ad causam</i> y <i>ad processum</i> .. | 63 |
| § 7. | Legitimaciones colectivas. Reforma constitucional de 1994 | 66 |

| | |
|---|----|
| § 8. El afectado ----- | 68 |
| a) Tesis restringida ----- | 70 |
| b) Tesis amplia ----- | 71 |
| c) Tesis amplísima ----- | 73 |
| d) Desarrollo jurisprudencial ----- | 74 |
| 1. Tesis restringida ----- | 74 |
| a. «G., B. c. Estado Nacional» ----- | 74 |
| b. «Ramírez Chagra, Rubén Sergio c. Asociación del Fútbol Argentino s/Amparo» ----- | 75 |
| c. «Garré, Nilda y otros c. Poder Ejecutivo Nacional» --- | 76 |
| 2. Tesis amplia ----- | 78 |
| a. «Kattan, Alberto E. y otro c. Poder Ejecutivo Nacional (Secretaría de Intereses Marítimos, Subsecretaría de Pesca) s/Amparo» ----- | 78 |
| b. «Ekmekdjian, Miguel Angel c. Sofovich, Gerardo s/Amparo» ----- | 80 |
| c. «Vaggione, Rafael c. Provincia de Córdoba» ----- | 81 |
| d. «Schroeder, Juan c. Estado Nacional - Secretaría de Recursos Naturales» ----- | 82 |
| e. «Fernández, Raúl c. Estado Nacional - PEN s/Amparo ley 16.986» ----- | 83 |
| f. «Dalbón, Gregorio J. c. Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires s/Amparo» ----- | 84 |
| g. «Youssefian, Martín c. Secretaría de Comunicaciones» - | 85 |
| h. «Viceconte, Mariela Cecilia c. Estado Nacional - Ministerio de Salud y Acción Social» ----- | 86 |
| i. «Labatón, Ester A. c. Poder Judicial de la Nación» ---- | 87 |
| j. «Don Benjamín S.A. c. Ente Nacional de Regulación de la Electricidad» ----- | 88 |
| k. «Gambier, Beltrán c. Poder Ejecutivo Nacional» ----- | 89 |
| l. «Verbrugge, María Inés c. Estado Nacional - Ministerio de Economía - Secretaría de Transporte y otro s/Amparo ley 16.986» ----- | 90 |
| m. «Torello, Susana T. c. Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados» ----- | 92 |
| n. «Barragán, José Pedro c. Autopistas Urbanas S.A. y otros s/Amparo (art. 14, Const. de la CABA)» ----- | 93 |
| 3. Criterio de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ---- | 95 |
| a. «Dromi, José R. —Ministro de Obras y Servicios Públicos de la Nación— s/Avocación en autos Fontenla, Moisés E. c. Estado Nacional» ----- | 96 |

| | | |
|-------|---|-----|
| b. | «Polino, Héctor y otro c. Poder Ejecutivo s/Amparo» | 96 |
| c. | «Kesselman, Pedro J. y otros c. Estado Nacional» | 97 |
| d. | «Ravaglia y otros c. Provincia de Santa Fe» | 98 |
| e. | «Rodríguez, Jorge en: Nieva, Alejandro y otros c. Poder Ejecutivo Nacional» | 98 |
| f. | «Consumidores Libres Cooperativa Limitada de Provisión de Servicios de Acción Comunitaria» | 99 |
| g. | «Prodelco c. Poder Ejecutivo Nacional s/Amparo» | 100 |
| h. | «P. de L., G. y otro c. PEN» | 102 |
| i. | «Monner Sans, Ricardo c. Fuerza Aérea Argentina» | 103 |
| j. | «Zatloukal, Jorge c. Estado Nacional (Ministerio de Economía y Producción)» | 105 |
| k. | «Schröder, Juan c. INVAP S.E. y Estado Nacional» | 106 |
| § 9. | El Defensor del Pueblo | 110 |
| a) | Incorporación constitucional | 110 |
| b) | Legitimación | 111 |
| c) | Desarrollo jurisprudencial | 113 |
| 1. | Tribunales inferiores | 113 |
| 2. | Criterio de la Corte Suprema de Justicia de la Nación | 117 |
| a. | «Frías Molina, Nélica Nieves c. INPS - Caja Nacional de Previsión para el Personal del Estado y Servicios Públicos s/Reajustes por movilidad» | 117 |
| b. | «Consumidores Libres Coop. Ltda. de Provisión de Servicios de Acción Comunitaria» | 119 |
| c. | «Defensor del Pueblo de la Nación c. Estado Nacional - PEN - decr. 1517/98 s/Amparo ley 16.986» | 121 |
| d. | «Defensor del Pueblo de la Nación c. Estado Nacional - Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos (monotributo). Decr. 885/98 s/Amparo ley 16.986» | 121 |
| e. | «Mondino, Eduardo R. (Defensor del Pueblo de la Nación)» | 122 |
| f. | «Asociación de Esclerosis Múltiple de Salta c. Ministerio de Salud» | 123 |
| g. | «Defensor del Pueblo de la Nación c. Estado Nacional» | 128 |
| h. | «Defensor del Pueblo de la Nación c. Estado Nacional - PEN - Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos» | 130 |
| § 10. | Las asociaciones | 133 |
| a) | Incorporación constitucional | 133 |
| b) | Legitimación | 137 |

| | |
|---|-----|
| c) Desarrollo jurisprudencial | 137 |
| 1. Tribunales inferiores | 137 |
| a. «Consumidores Libres Cooperativa Limitada de Provisión de Servicios y Acción Comunitaria c. Estado Nacional - Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos» | 137 |
| b. «Fundación Mujeres en Igualdad c. Freddo» | 139 |
| c. «Fundación Mujeres en Igualdad c. Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires» | 141 |
| d. «Asociación Vecinal Belgrano C —Consumidores Activos— y otros c. PEN y otro c. Estado Nacional s/Amparo proc. sumarísimo (art. 321, inc. 2º, CPCCN)» | 142 |
| e. «Asociación para la Protección del Medio Ambiente y Educación Ecológica «18 de Octubre» c. Aguas Argentinas S.A. y otros» | 142 |
| f. «Cámara Argentina de la Industria Plástica c. Municipalidad de Guaymallén» | 144 |
| g. «Centro de Educación al Consumidor c. Cobermed S.A. y otro» | 144 |
| h. «Unión de Usuarios y Consumidores c. Edesur S.A.» .. | 145 |
| i. «Asociación de Amas de Casa de la Provincia de La Rioja c. Administración Nac. de la Seguridad Social» | 146 |
| j. «Damnificados Financieros Asociación Civil c. Siembra AFJP y otros» | 146 |
| k. «Unión de Usuarios y Consumidores c. Banco de la Provincia de Buenos Aires» | 147 |
| l. «Unión de Usuarios y Consumidores c. Citibank» | 148 |
| m. «Asociación Civil DEFEINDER y otro c. Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados s/Amparo» | 149 |
| n. «Damnificados Financieros Asociación Civil para su Defensa c. Merrill Lynch Argentina S.A. y otros s/Sumarísimo» | 150 |
| ñ. «Unión de Usuarios y Consumidores c. Telefónica Comunicaciones Personales S.A. y otro» | 152 |
| o. «Unión de Usuarios y Consumidores c. Telefónica Móviles Argentina S.A.» | 153 |
| p. «Consumidores Libres Cooperativa Limitada de Provisión de Servicios de Acción Comunitaria c. AMX Argentina S.A.» | 155 |
| q. «Asociación Aduc c. Standar Bank Argentina S.A. s/Sumarísimo» | 156 |

| | | |
|----|---|-----|
| r. | «Consumidores Financieros Asociación Civil c. BBVA Banco Francés» ----- | 157 |
| s. | «Unión de Usuarios y Consumidores c. Banco de la Provincia de Córdoba» ----- | 158 |
| t. | «Proconsumer c. Pluma Líneas Aéreas Uruguayas S.A.» ----- | 160 |
| u. | «Adecua c. HSBC Bank Argentina S.A. y otro s/Ordinario» ----- | 162 |
| v. | «Adecua c. Círculo de Inversores S.A. de Ahorro p/Fines determinados y otros» ----- | 162 |
| w. | «Asociación Civil de Consumidores «Defendete» sin Fines de Lucro c. Fibertel S.A. y otros» ----- | 163 |
| 2. | Criterio de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ---- | 165 |
| a. | «Asociación de Grandes Usuarios de Energía Eléctrica de la República Argentina (AGUEERA) c. Provincia de Buenos Aires y otro» ----- | 166 |
| b. | «Consumidores Libres Cooperativa Limitada de Provisión de Servicios de Acción Comunitaria» ----- | 168 |
| c. | «Prodelco c. Poder Ejecutivo Nacional» ----- | 170 |
| d. | «Asociación Benghalensis y otros c. Ministerio de Salud y Acción Social - Estado Nacional» ----- | 172 |
| e. | «Portal de Belén - Asociación Civil sin Fines de Lucro c. Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación» ---- | 176 |
| f. | «Mignone, Emilio F.» ----- | 176 |
| g. | «Colegio de Fonoaudiólogos de Entre Ríos c. Estado Nacional» ----- | 178 |
| h. | «Cámara de Comercio, Industria y Producción de Resistencia c. Administración Federal de Ingresos Públicos» ----- | 179 |
| i. | «Colegio Público de Abogados de Capital Federal c. Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos», «Colegio de Abogados de Provincia de Buenos Aires c. Administración Federal de Ingresos Públicos», «Confederación Farmacéutica Argentina c. Administración Federal de Ingresos Públicos» y «Colegio de Escribanos de la Capital Federal c. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos» ----- | 180 |
| j. | «Asociación de Esclerosis Múltiple de Salta c. Ministerio de Salud» ----- | 181 |
| k. | «Mujeres por la Vida —Asociación Civil sin Fines de Lucro— Filial Córdoba c. Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación» ----- | 182 |
| l. | «Ministerio de Salud y/o Gobernación» ----- | 184 |

| | |
|--|-----|
| m. «Asociación de Generadores de Energía Eléctrica de la República Argentina (AGEERA) c. Estado Nacional Secretaría de Energía de la Nación» | 186 |
| n. «Cavaliere, Jorge y otro c. Swiss Medical S.A. s/Amparo» | 189 |
| § 11. Legitimaciones colectivas | 194 |
| a) Asociaciones sindicales | 194 |
| b) Asociaciones de defensa del consumidor | 196 |
| c) Legitimación para promover amparo de cesación de actividades generadoras de daño ambiental colectivo: toda persona | 199 |
| d) Legisladores | 205 |
| — Desarrollo jurisprudencial | 206 |
| a. «José Roberto Dromi - Ministro de Obras y Servicios Públicos de la Nación» | 206 |
| b. «Polino, Héctor y otro c. Poder Ejecutivo Nacional» | 207 |
| c. «Rodríguez» | 207 |
| d. «Prodelco» | 208 |
| e. «Gómez Diez, Ricardo c. PEN - Congreso de la Nación» | 209 |
| f. «Garré, Nilda y otros c. Poder Ejecutivo Nacional» | 210 |
| g. «Raimbault, Manuel y otros c. Provincia de Tierra del Fuego» | 211 |
| h. «Terragno, Rodolfo y otros c. Poder Ejecutivo Nacional» | 212 |
| i. «Pinedo, Federico y otros c. Estado Nacional» | 213 |
| j. «Thomas, Enrique L. c. Estado Nacional» | 216 |
| e) Provincia y Municipalidad | 219 |
| — Desarrollo jurisprudencial | 219 |
| a. «Provincia de Río Negro c. Estado Nacional» | 219 |
| b. «Provincia de San Luis c. Estado Nacional» | 220 |
| c. «Provincia de San Luis c. Estado Nacional» | 222 |
| d. «Municipalidad de Tandil c. Transporte Automotor La Estrella S.A. y otros s/Daños y perjuicios» | 223 |

Capítulo III

TRAMITE PROCESAL

| | |
|--|-----|
| § 12. Acción de amparo y derecho a la jurisdicción | 227 |
| a) El amparo colectivo como garantía procesal-instrumental | 230 |
| b) Constituciones provinciales | 237 |
| c) Legislaciones locales | 242 |
| 1. Provincia de Buenos Aires | 243 |
| 2. Ciudad Autónoma de Buenos Aires | 245 |

| | |
|---|-----|
| 3. Provincia del Chaco | 246 |
| 4. Provincia de Catamarca | 247 |
| 5. Provincia del Chubut | 250 |
| 6. Provincia de Entre Ríos | 250 |
| 7. Provincia de Formosa | 252 |
| 8. Provincia de Jujuy | 253 |
| 9. Provincia de La Pampa | 255 |
| 10. Provincia de La Rioja | 257 |
| 11. Provincia de Mendoza | 257 |
| 12. Provincia de Río Negro | 258 |
| 13. Provincia de Santa Fe | 259 |
| 14. Provincia de San Juan | 260 |
| 15. Provincia de Tierra del Fuego | 261 |
| 16. Provincia de Tucumán | 262 |
| <i>d)</i> Anteproyecto de Código Modelo de Procesos Colectivos para Iberoamérica | 265 |
| <i>e)</i> Proyecto de ley de acción de amparo de 2006 | 270 |
| <i>f)</i> Ley de Defensa del Consumidor 24.240 | 273 |
| § 13. Carriles procesales alternativos | 274 |
| § 14. Acción popular | 279 |
| § 15. Proceso colectivo ambiental | 286 |
| <i>a)</i> Legitimación amplia | 288 |
| <i>b)</i> Nuevo rol del juez | 289 |
| <i>c)</i> Carácter esencialmente preventivo | 291 |
| <i>d)</i> Principio precautorio | 292 |
| <i>e)</i> Carga dinámica y singularidades de la prueba | 295 |
| <i>f)</i> Efectos expansivos de la cosa juzgada | 298 |
| 1. Fallos que establecieron líneas esenciales del proceso colectivo ambiental | 299 |
| a. «Almada, Hugo N. c. Copetro S.A. s/Daños y perjuicios» | 299 |
| b. «Asociación de Superficiarios de la Patagonia c. YPF S.A. y otros» | 301 |
| c. «Mendoza, Beatriz Silvia y otros c. Estado Nacional y otros s/Daños y perjuicios (daños derivados de la contaminación ambiental del Río Matanza - Riachuelo)» .. | 304 |
| 2. Decisiones posteriores al caso «Riachuelo» | 310 |
| a. «Salas, Dino y otros c. Provincia de Salta y Estado Nacional» | 310 |
| b. «Schröder, Juan c. INVAP S.E. y Estado Nacional» | 314 |
| c. «Comunidad del Pueblo Diaguita de Andalgalá c. Catamarca, Provincia de s/Amparo ambiental» | 314 |

| | |
|---|-----|
| d. «Vargas, Ricardo Marcelo c. San Juan, Provincia de y otros s/Daño ambiental» ----- | 318 |
|---|-----|

Capítulo IV

LA SENTENCIA

DEL PROCESO COLECTIVO

| | |
|--|---------|
| § 16. Efecto general de la sentencia del proceso colectivo ----- | 323 |
| a) Introducción ----- | 323 |
| b) Anteproyecto de Código Modelo para Iberoamérica ----- | 327 |
| c) Ley General del Ambiente ----- | 329 |
| d) Ley de Defensa del Consumidor ----- | 331 |
| e) Resguardo del derecho de defensa en juicio. Representatividad adecuada. Notificación ----- | 332 |
| f) Desarrollo jurisprudencial ----- | 335 |
| 1. «Ekmekdjian c. Sofovich» ----- | 335 |
| 2. «Monges, Analía M. c. Universidad de Buenos Aires» --- | 336 |
| 3. «Barsanti, Agustina c. Universidad de Buenos Aires» --- | 338 |
| 4. «Blas, Humberto A. c. Universidad de Buenos Aires» --- | 339 |
| 5. «Asociación Benghalensis y otros c. Ministerio de Salud y Acción Social - Estado Nacional» ----- | 339 |
| 6. «Portal de Belén - Asociación Civil sin Fines de Lucro c. Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación» ----- | 339 |
| 7. «Mignone, Emilio F.» ----- | 340 |
| 8. «Verbitsky» ----- | 340 |
| 9. «Halabi» ----- | 340 |
| 10. «Defensor del Pueblo de la Nación c. Estado Nacional (PEN) Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos» -- | 343 |
| § 17. Eficacia de la sentencia del proceso colectivo ----- | 343 |
| § 18. La declaración de inconstitucionalidad en el proceso colectivo - | 348 |
| § 19. Sentencias exhortativas ----- | 355 |
| § 20. Una reflexión ----- | 365 |
| Bibliografía general ----- | 367 |